

Plan działania NYC CDBG-DR dotyczący huraganu Ida
Zmiana nr 6

SPIS TREŚCI

1.	Streszczenie	1
	Informacje ogólne	1
	Informacje ogólne na temat konkretnych klęsk żywiołowych.....	4
	Podsumowanie	13

1. STRESZCZENIE

Informacje ogólne

Wieczorem w środę 1 września 2021 r. słabnący huragan Ida dotarł do Nowego Jorku. Chociaż do tego czasu klasyfikacja burzy została zmieniona na cyklon potropikalny, pobiła rekord Miasta pod względem wielkości opadu deszczu w ciągu jednej godziny, powodując powódzie na dużym obszarze i szkody o wartości setek milionów dolarów, a ponadto stała się przyczyną śmierci 13 osób na terenie Miasta Nowy Jork. 5 września 2021 r. Prezydent Joseph R. Biden, Jr. wydał deklarację stanu poważnej klęski żywiołowej dla stanu Nowy Jork ([4615-DR-NY](#)).

22 marca 2022 r. Departament Mieszkalnictwa i Rozwoju Miast Stanów Zjednoczonych (U.S. Department of Housing and Urban Development, HUD) ogłosił, że Miasto Nowy Jork („Miasto”) otrzyma 187 973 000 USD w celu wsparcia długoterminowych działań naprawczych po przejściu huraganu Ida, którymi będzie administrować Biuro Burmistrza Miasta Nowy Jork ds. Administracji i Budżetu (NYC Mayor’s Office of Management and Budget, OMB). Przydział środków ogłoszono w powiadomieniu o środkach przydzielonych w ramach *Programu blokowego finansowania rozwoju społeczności i usuwania skutków katastrof (CDBG-DR) oraz wdrożenie skonsolidowanych zwolnień i alternatywnych wymagań CDBG-DR* (*Allocations for Community Development Block Grant Disaster Recovery (CDBG-DR) and Implementation of the CDBG-DR Consolidated Waivers and Alternative Requirements*) w rejestrze federalnym (Federal Register Notice) (tom 87, nr 100, 5/24/2022, [87 FR 31636](#)) ze środków udostępnionych na mocy ustawy o przydziale dodatkowych środków na walkę ze skutkami klęsk żywiołowych (Disaster Relief Supplemental Appropriations Act) z 2022 r. ([Public Law 117-43](#)). 26 sierpnia 2022 r. Miasto opublikowało swój pierwotny Plan działania CDBG-DR dotyczący huraganu Ida w celu przeprowadzenia konsultacji publicznych. Po zakończeniu okresu konsultacji publicznych i przeprowadzeniu wysłuchania publicznego Miasto przedłożyło swój plan HUD 19 października 2022 r. HUD zatwierdził plan 19 grudnia 2022 r.

18 stycznia 2023 r. HUD w drugim powiadomieniu zamieszczonym w rejestrze federalnym (Federal Register) poinformował o wyasygnowaniu dodatkowych 1,4 miliarda dolarów z funduszy CDBG-DR przeznaczonych na usuwanie skutków katastrof w roku 2021 (tom 88, nr 11, 18.01.2023 r., [88 FR 3198](#)). (W całym niniejszym dokumencie oba zawiadomienia opublikowane w Rejestrze Federalnym są łącznie określane jako „Zawiadomienia HUD”). Przyznanie dodatkowych środków było możliwe dzięki funduszom przydzielonym na mocy ustawy Continuing Appropriations Act, 2023 ([Public Law 117-180](#)), która weszła w życie 30 września 2022 r. Dzięki temu przydziałowi Miasto otrzyma dodatkowe 122 844 000 USD, co zwiększy całkowitą alokację CDBG-DR dla Miasta z tytułu walki ze skutkami huraganu Ida do 310 817 000 USD.

Fundusze CDBG-DR muszą być wykorzystane na zaspokojenie potrzeb związanych z „pomocą w przypadku klęsk żywiołowych, długoterminowymi działaniami naprawczymi, odbudową infrastruktury i mieszkalnictwa, a także na ożywienie gospodarcze i łagodzenie skutków na obszarach najbardziej dotkniętych kryzysem”. W ramach niniejszej istotnej zmiany do Planu działania, tj. Zmiany nr 6 do Planu działania (APA 6), Miasto proponuje ponownie przydzielić łącznie 86 562 461 USD ze środków CDBG-DR na nowe i istniejące programy:

Proponowane źródła realokacji środków - (86 562 461 USD):

- **Usprawnienia odporności: Budynki mieszkalne od 1 do 4 lokali - (31 753 713 USD)**
W swoim pierwotnym Planie działania CDBG-DR Miasto zaproponowało program modernizacji domów jednorodzinnych (obejmujących do czterech lokali mieszkalnych) w

celu zwiększenia ich odporności na podtopienia spowodowane wodami opadowymi. Od czasu opublikowania pierwotnego Planu działania Miasto kontynuowało analizę obszarów najbardziej narażonych na poważne powodzie oraz najskuteczniejszych sposobów wykorzystania przyznanych Miastu środków CDBG-DR na wspieranie działań zwiększających odporność. W ramach niniejszej istotnej zmiany Miasto proponuje zaprzestanie finansowania obecnej wersji programu Ulepszenia zwiększające odporność: Budynki od 1 do 4 lokali mieszkalnych oraz ponowne przydzielenie tych środków na inne działania wspierające domy jednorodzinne, w tym program Jewel Streets Housing Mobility and Resiliency oraz projekty zielonej infrastruktury, które pozwolą na skuteczniejsze zarządzanie wodami opadowymi na obszarach mieszkaniowych.

- **Program odbudowy i zwiększanie odporności NYCHA: Lokalny udział w kosztach FEMA - (30 483 617 USD)**

Miasto wcześniej proponowało pokrycie wymaganego lokalnego wkładu NYCHA na prace związane z odbudową, finansowane w ramach programu FEMA Public Assistance, w przypadku gdyby stan Nowy Jork nie pokrył tych kosztów. Stan Nowy Jork od tego czasu potwierdził, że pokryje te koszty, dlatego alokacja 30 483 617 USD ze środków CDBG-DR zostanie przesunięta do programów wymienionych poniżej. Należy również zauważyć, że Miasto zaktualizowało swoją Analizę niezaspokojonych potrzeb, aby uwzględnić tę zmianę.

- **Rozbudowa zielonej infrastruktury: Brownsville Cloudburst - (23 590 547 USD)**

Ze względu na ograniczenia czasowe Miasto nie proponuje już wykorzystania środków CDBG-DR na projekt Brownsville South Cloudburst. Miasto nadal zamierza zrealizować ten projekt, ale wykorzysta w tym celu alternatywne źródła finansowania.

- **Zielona Infrastruktura: NYCHA - (279 484 USD)**

Miasto proponuje realokację prognozowanej nadwyżki środków.

- **Planowanie w zakresie odporności: Inicjatywa na rzecz poprawy danych dotyczących sytuacji kryzysowych - (455 100 USD)**

Miasto proponuje realokację prognozowanej nadwyżki środków.

Proponowane przeznaczenie ponownie przydzielonych środków - 86 562 461 USD:

- **Program mobilności mieszkaniowej i zwiększania odporności Jewel Streets - 20 000 000 USD**

Miasto proponuje przeznaczenie 20 000 000 USD na program pilotażowy, w ramach którego nabywane i/lub modernizowane będą jednorodzinne nieruchomości mieszkalne w dzielnicy Jewel Streets, które zgodnie z przewidywaniami nadal będą narażone na znaczne ryzyko podtopień spowodowanych wodami opadowymi. Program będzie również oferował zachęty kwalifikującym się uczestnikom programu do przeprowadzki na obszary w mniejszym stopniu narażone na powodzie.

- **Odporne przestrzenie społecznościowe w budownictwie mieszkaniowym o przystępnych cenach - 12 847 000 USD**

Miasto proponuje budowę odpornego na zagrożenia obiektu społecznościowego w trzeciej lokalizacji - w kompleksie przystępnych cenowo mieszkań dla seniorów obejmującym 134 lokale mieszkalne w Queens.

- **Rozbudowa zielonej infrastruktury - 47 590 547 USD**

Miasto częściowo sfinansuje projekty Cloudburst w Parkchester/Morris Park (Bronx) oraz East New York (Brooklyn), w ramach których zastosowane zostanie połączenie zielonej i szarej infrastruktury w celu pochłaniania, magazynowania i odprowadzania wód opadowych, tak aby ograniczyć ryzyko powodzi spowodowanych intensywnymi opadami deszczu. Parkchester/Morris Park oraz East New York to obszary dotknięte skutkami huraganu Ida, które Miasto uznało za narażone na przyszłe występowanie gwałtownych, intensywnych opadów, i które obejmują tereny przeznaczone w planach zagospodarowania pod zabudowę jednorodziną. Projekt East New York Cloudburst otrzyma 14 000 000 USD, natomiast projekt Parkchester/Morris Park Cloudburst otrzyma 33 590 547 USD ze środków CDBG-DR.

- **Świadomość zagrożeń i działania informacyjne skierowane do społeczności - 397 468 USD**

Miasto proponuje sfinansowanie stanowiska Stratega ds. odporności, który będzie skuteczniej kierować opartymi na danych analizami zagrożeń i podatności na nie na terenie całego Miasta.

- **Planowanie w zakresie odporności -**

Miasto proponuje rozszerzenie zakresu następujących analiz:

- Analiza wykonalności wykorzystania energii geotermalnej - 100 064 USD
- Analizy dotyczące dzielnic: Jewel Streets - 266 865 USD

- **Administracja CDBG-DR - 5 360 517 USD**

Oprócz opisanych powyżej zmian w przydziale środków Miasto dokonuje również zmiany zakresu programu **ochrony przeciwpowodziowej Red Hook**. Ze względu na odrębny projekt realizowany na tym obszarze środki CDBG-DR nie będą już przeznaczane na działania zwiększające odporność związane ze stacjami elektroenergetycznymi obsługującymi Brooklyn Cruise Terminal oraz Red Hook Container Terminal. Zamiast tego środki CDBG-DR przeznaczone na te lokalizacje zostaną wykorzystane na budowę Brooklyn Waterfront Greenway, przy czym zabezpieczenia przeciwpowodziowe realizowane w ramach projektu Red Hook Coastal Resiliency zostaną zintegrowane z otaczającą dzielnicą.

APA 6 podlega obowiązkowi 30-dniowego okresu prowadzenia konsultacji społecznych, który zakończy się 15 września 2026 r. Uwagi muszą zostać otrzymane nie później niż w piątek, 16 października 2026 r., do godz. 23:59 (czasu wschodniego - EST). Uwagi w formie pisemnej można przysyłać na adres CDBGComments@omb.nyc.gov lub do Biura Burmistrza ds. Zarządzania i Budżetu (OMB), do wiadomości: Evan Pellegrino, Director of Community Development, 255 Greenwich Street, 8th Floor, New York, New York 10007.

Na czwartek, 8 października 2026 r., w godz. 18:00-19:00, zaplanowano wysłuchanie publiczne w celu zebrania uwag dotyczących proponowanego przez Miasto sposobu wykorzystania środków CDBG-DR. W wysłuchaniu można uczestniczyć osobiście lub wirtualnie. Informacje dotyczące udziału w wysłuchaniu w formie zdalnej lub osobistej znajdują się poniżej:

Link ZOOM do udziału wirtualnego:

https://us06web.zoom.us/webinar/register/WN_fK1Fx3yIR5OpGKLRWtmhBA.

Identyfikator webinaru: 897 3335 4124

Kod dostępu: 1

Miejsce udziału osobistego:

Sala wysłuchań publicznych Komisji Planowania Miasta Nowy Jork
(NYC City Planning Commission Hearing Room)
120 Broadway, Lower Concourse
New York, New York 10002

Prosimy o poinformowanie Departamentu Planowania Miasta Nowy Jork, jeśli w celu udziału w wysłuchaniu publicznym potrzebują Państwo racjonalnych usprawnień lub usług tłumaczeniowych w języku obcym. Wnioski należy przysyłać pocztą elektroniczną na adres accessibilityinfo@planning.nyc.gov lub zgłaszać telefonicznie pod numerem 212-720-3366 co najmniej pięć dni roboczych przed terminem wysłuchania.

Pod koniec okresu składania uwag wszystkie uwagi zostaną sprawdzone, a odpowiedzi Miasta uwzględnione w planie działania. Ostateczny Plan działania dotyczący huraganu Ida, zawierający podsumowanie zgłoszonych uwag oraz odpowiedzi Miasta, zostanie przedłożony HUD i opublikowany na stronie internetowej Miasta poświęconej programowi CDBG-DR.

Informacje ogólne na temat konkretnych klęsk żywiołowych

Niestety, nowojorczykom nie są obce trudne warunki pogodowe. Mieszkańcy tego nadmorskiego miasta leżącego na wschodnim wybrzeżu od dawna wiedzą, że Nowy Jork jest narażony na fale upałów, zamiecie śnieżne i zalewanie obszarów przybrzeżnych. Jednak latem 2021 r. seria gwałtownych burz jednoznacznie pokazała, że pojawiło się kolejne zagrożenie: ekstremalne opady deszczu prowadzące do powodzi na obszarach śródlądowych. Począwszy od 8 lipca, kiedy do miasta dotarła burza tropikalna Elsa, a skończywszy na momencie kulminacyjnym 1 i 2 września, kiedy uderzył cyklon potropikalny (PTC) Ida, przez Miasto przeszły trzy burze, z których każda wywołała opady deszczu o prawdopodobieństwie wystąpienia w danym roku wynoszącym zaledwie jeden procent lub mniej. Burza tropikalna Henri, która uderzyła 21 sierpnia, pobiła miejski rekord pod względem ilości opadów w ciągu jednej godziny, jednak już 10 dni później rekord ten został przekroczony przez PTC Ida.

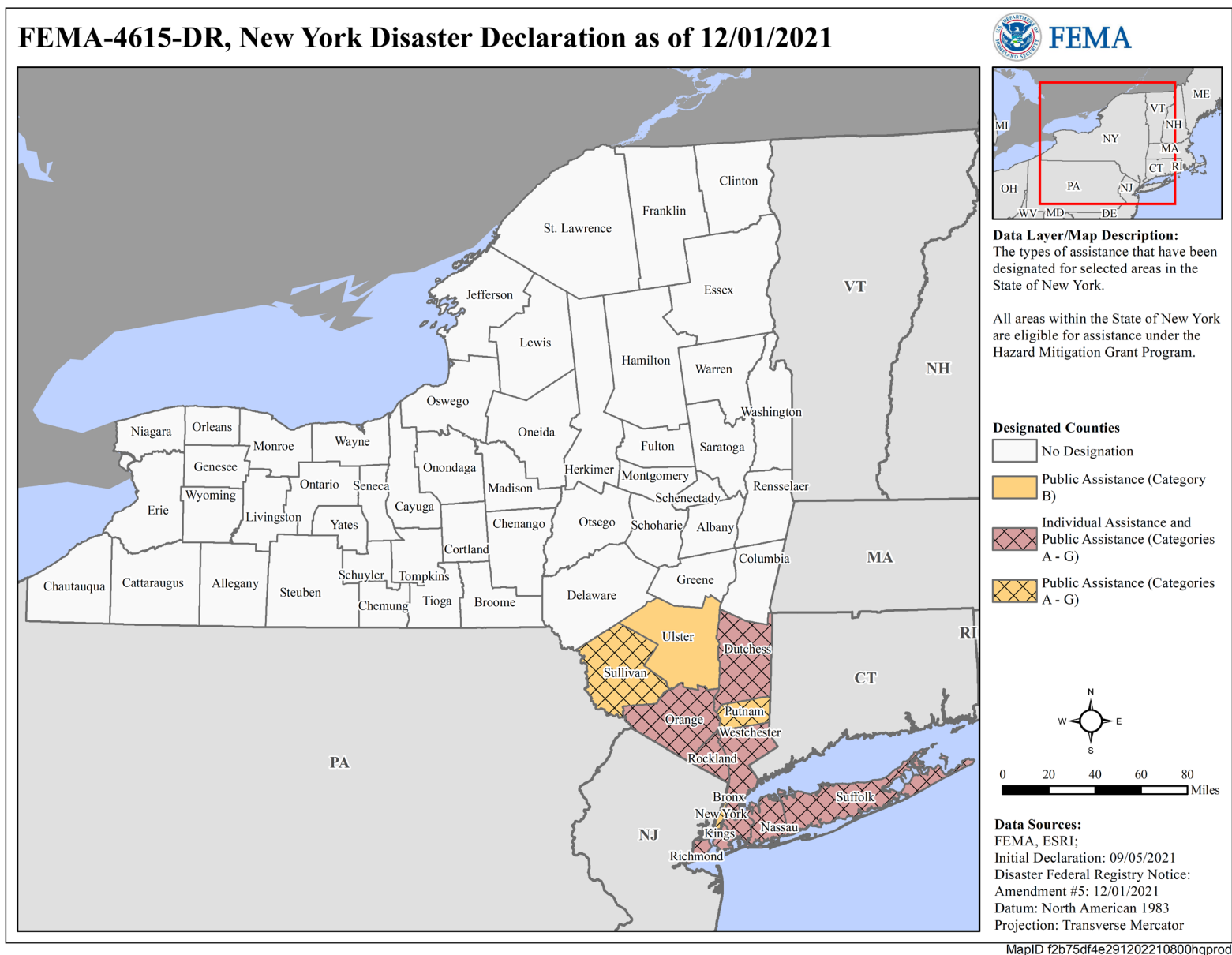
Miasto od kilku lat przygotowuje się na ekstremalne opady deszczu – w maju 2021 r. opublikowało Plan odporności na skutki wód opadowych – jednak wcześniej region nie doświadczył burzy o intensywności i gwałtowności porównywalnej z PTC Ida. Wcześniejsze burze tropikalne, jakie przetaczały się przez Miasto, przynosiły obfite opady deszczu, jednak wydarzenia te rozgrywały się w dłuższym okresie i nie powodowały tak intensywnych, ciągłych opadów jak to stało się w przypadku Idy. Po raz pierwszy Krajowa Służba Pogodowa (National Weather Service) ogłosiła stan wyjątkowy w związku z powodzią błyskawiczną dla Miasta Nowy Jork. Na Staten Island huragan Ida przyniósł opad deszczu wynoszący ponad 230 mm w czasie krótszym niż 12 godzin, przy czym znaczna część spadła w ciągu trzech godzin. W zachodnim Bronksie w ciągu jednej godziny spadło ponad 7,6 cm deszczu.

Oprócz rekordowych opadów Ida wyróżniała się także tym, że wywołała powódzie. Utrzymujące się opady deszczu podczas cyklonu były przytłaczające dla nieprzygotowanego do nich miejskiego systemu kanalizacyjnego, który zazwyczaj jest w stanie poradzić sobie z opadami wynoszącymi 45 mm wody w ciągu godziny. W rezultacie woda gromadziła się na ulicach i spływała kaskadami do metra, piwnic, zalewając też podziemia, szczególnie na obszarach śródlądowych znajdujących się poza terenem zalewowym (gdzie prawdopodobieństwo wystąpienia powodzi występuje raz na 100 lat). Na podstawie przeprowadzonej przez Miasto analizy obejmującej zniszczone nieruchomości stwierdzono, że tylko 6,9% budowli, które znalazły się w zasięgu burzy Ida, znajduje się na terenach zalewowych o prawdopodobieństwie

wystąpienia powodzi raz na 100 lat, a 13,7% budowli na terenach zalewowych o prawdopodobieństwie wystąpienia powodzi raz na 500 lat.

Miasto szacuje, że uszkodzeniu uległo 33 500 budynków, co stanowi około 3,3% wszystkich budynków w mieście. Co prawda skutki cyklonu Ida były odczuwane we wszystkich pięciu dzielnicach, to jednak żywioł okazał się szczególnie niszczycielski dla dzielnic zewnętrznych. Spośród uszkodzonych nieruchomości 39,9% znajdowało się w Queens, 26,7% w Brooklynie, 18,7% w Bronksie, 12,7% na Staten Island, podczas gdy tylko 2,0% na Manhattanie. W związku z tym w deklaracji Prezydenta dotyczącej klęski żywiołowej wyznaczono okręgi Bronx, Kings (Brooklyn), Queens i Richmond (Staten Island) jako kwalifikujące się do objęcia programami pomocy indywidualnej i publicznej z FEMA, a okręg Nowy Jork (Manhattan) zakwalifikował się tylko do pomocy publicznej z FEMA. Ponadto HUD nie uwzględnił Manhattanu na liście najbardziej dotkniętych i poszkodowanych obszarów, które powinny być traktowane priorytetowo przy przydzielaniu środków CDBG-DR.

Rysunek 1.1: Mapa po ogłoszeniu stanu klęski żywiołowej dla stanu Nowy Jork

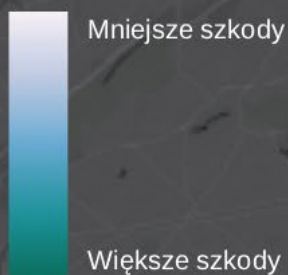


Rysunek 1.2: Mapa cieplna uszkodzonych nieruchomości

Budynki uszkodzone w wyniku przejścia cyklonu tropikalnego Ida

W podziale na dzielnice największa liczba uszkodzonych nieruchomości znajdowała się w Queens i Brooklynie. Jednak w ujęciu według Obszarów Zestawień Dzielnic Społecznościowych (Community District Tabulation Areas, CDTA) szkody były rozłożone stosunkowo równomiernie na terenie czterech najbardziej dotkniętych dzielnic: żaden obszar CDTA nie odpowiadał za więcej niż 7,1% uszkodzonych nieruchomości.

Dane dotyczące uszkodzonych nieruchomości zostały udostępnione przez nowojorski Urząd ds. Zarządzania Kryzysowego (New York City Emergency Management) i przedstawiono je w podziale według obszarów Community District Tabulation Area (CDTA) z 2020 r.



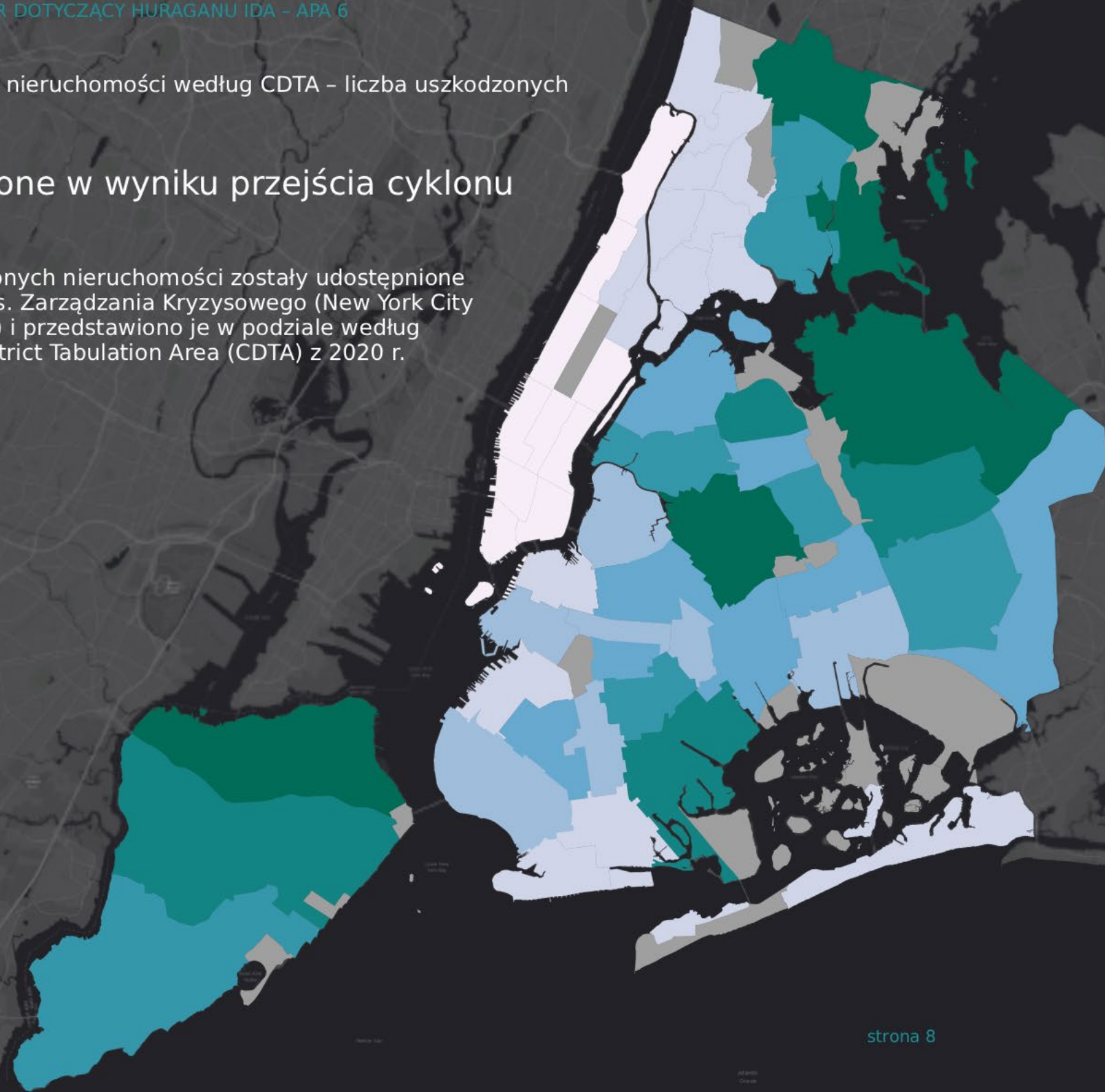
Rysunek 1.3: Uszkodzone nieruchomości według CDTA – liczba uszkodzonych budynków

Budynki uszkodzone w wyniku przejścia cyklonu tropikalnego Ida

Dane dotyczące uszkodzonych nieruchomości zostały udostępnione przez nowojorski Urząd ds. Zarządzania Kryzysowego (New York City Emergency Management) i przedstawiono je w podziale według obszarów Community District Tabulation Area (CDTA) z 2020 r.

Uszkodzone budynki

20 - 64
64 - 218
218 - 486
486 - 749
749 - 959
959 - 1402
1402 - 2357

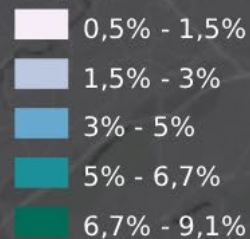


Rysunek 1.4: Uszkodzone nieruchomości według CDTA – odsetek uszkodzonych budynków

Budynki uszkodzone w wyniku przejścia cyklonu tropikalnego Ida

Dane dotyczące uszkodzonych nieruchomości zostały udostępnione przez nowojorski Urząd ds. Zarządzania Kryzysowego (New York City Emergency Management) i przedstawiono je w podziale według obszarów Community District Tabulation Area (CDTA) z 2020 r.

Odsetek uszkodzonych
budynków



Burza miała również nieproporcjonalnie duży wpływ na nieruchomości mieszkalne: ponad 92% uszkodzonych nieruchomości stanowiły budynki mieszkalne, mimo że obiekty mieszkalne stanowią mniej niż 87% wszystkich budynków na terenie miasta. Budynki obejmujące powierzchnie komercyjne, w tym budynki o funkcji mieszanej, stanowią 7,5% obiektów dotkniętych skutkami burzy. Około 800 uszkodzonych budynków miało wyłącznie funkcję komercyjną, co stanowi 2,4% wszystkich dotkniętych budynków. Szkody w nieruchomościach komercyjnych dotyczyły przede wszystkim utraty zapasów i wyposażenia, a nie uszkodzeń konstrukcyjnych.

Bezpośrednio po przejściu huraganu Ida Departament Budynków Miasta Nowy Jork przeprowadził kontrole tysięcy budynków na terenie całego miasta i uznał 116 budynków za obiekty, które w całości lub częściowo nie nadawały się do bezpiecznego użytkowania. Ponadto przeprowadzone do tej pory inspekcje FEMA wykazały, że 10 budynków mieszkalnych zostało zniszczonych, a 1282 doznały poważnych uszkodzeń. Chociaż skala uszkodzeń była mniejsza niż w przypadku wcześniejszych burz, takich jak huragan Sandy, śródlądowy charakter powodzi, skala uszkodzeń na obszarach zewnętrznych dzielnic Miasta oraz gwałtowność opadów stanowią znaczącą zmianę w sposobie, w jaki Miasto reaguje na ekstremalne zjawiska pogodowe i przygotowuje się do nich.

Na podstawie wstępnej analizy Miasta potrzeby w zakresie finansowania działań związanych z usuwaniem skutków klęsk żywiołowych (DR) można podzielić na kilka obszarów:

Domy obejmujące od jednego do czterech lokali mieszkalnych oraz mieszkania w piwnicach

Małe budynki mieszkalne zostały dotknięte skutkami burzy w nieproporcjonalnie dużym stopniu: podczas gdy domy jedno- i dwurodzinne stanowią 52% wszystkich budynków na terenie miasta, odpowiadały one za 75% budynków dotkniętych skutkami huraganu Ida. Uszkodzone nieruchomości znajdują się na terenie całego miasta, choć największe ich skupiska występują w Queens, Brooklinie i Bronksie, przy czym wiele z nich znajduje się w społecznościach o niższych dochodach oraz społecznościach imigranckich, w których występuje wysoki odsetek osób należących do grup szczególnie narażonych. Większość szkód w nieruchomościach obejmujących od jednego do czterech lokali mieszkalnych była wynikiem zalania pomieszczeń znajdujących się poniżej poziomu gruntu lub na jego poziomie (np. piwnic i parterów).

Mieszkania w piwnicach

Na terenie całego Miasta dziesiątki tysięcy nowojorczyków zajmują nielegalne mieszkania położone poniżej poziomu gruntu. Lokale te często nie spełniają podstawowych wymogów bezpieczeństwa, co naraża ich mieszkańców na zwiększone ryzyko związane z powodzią, pożarami i innymi zagrożeniami dla bezpieczeństwa. Jednocześnie lokale te stanowią istotne źródło mieszkań o przystępnych cenach oraz ważną możliwość realizacji przez Miasto celów w zakresie dostępnego cenowo budownictwa mieszkaniowego. Lokale te zazwyczaj są wynajmowane za niższe stawki i mogą być bardziej dostępne dla mieszkańców Nowego Jorku o niskich dochodach, w tym dla grup niedostatecznie obsługiwanych przez rynek mieszkaniowy. Mieszkania poniżej poziomu gruntu stanowią również dodatkowe źródło dochodu dla właścicieli nieruchomości, którzy często są drobnymi właścicielami i mieszkają w danej nieruchomości. Złożone i nieaktualne przepisy oraz regulacje utrudniają doprowadzenie tych lokali do stanu umożliwiającego ich bezpieczne i zgodne z prawem użytkowanie. Poprawa bezpieczeństwa osób zamieszkujących lokale w piwnicach, zwłaszcza podczas powodzi, stanowi jeden z najważniejszych priorytetów Miasta.

Domy o wysokim ryzyku powodziowym

Od czasu opublikowania pierwotnego Planu działania Miasto prowadziło działania informacyjne skierowane do właścicieli domów i najemców zamieszkujących nieruchomości o wysokim ryzyku powodziowym, którzy mogą być zainteresowani dobrowolnym programem umożliwiającym przeprowadzkę na obszary mniej narażone na zagrożenia lub, w niektórych przypadkach, modernizację swoich nieruchomości w celu zwiększenia ich odporności na powódzie. W związku z wyrażonym zainteresowaniem Miasto zobowiązało się do uruchomienia takiego programu, a w 2025 r. opublikowało Program Ramowy Nabywania Odpornych Nieruchomości (Resilient Acquisition Framework), określający strategię Miasta w zakresie nabywania nieruchomości i wspierania mieszkańców. (Niniejsze działania były częściowo finansowane ze środków CDBG-DR w ramach Planowania wykupu i przejęcia - Planning for Buyout and Acquisition). Niniejsza zmiana Planu działania uznaje potrzeby związane z domami o wysokim ryzyku powodziowym za obszar niezaspokojonych potrzeb i proponuje sfinansowanie programu pilotażowego Jewel Streets Housing Mobility and Resiliency w celu częściowego zaspokojenia tych potrzeb.

Cofanie się ścieków

Uszkodzenia spowodowane były zarówno przedostawaniem się wód powodziowych przez okna i drzwi, jak i cofaniem się ścieków z kanalizacji do budynków mieszkalnych przez urządzenia sanitarne. Zawory przeciwwzalewowe zmniejszają prawdopodobieństwo cofania się nieoczyszczonych ścieków do piwnic i stanowią niedrogi sposób zapobiegania szkodom sięgającym dziesiątek tysięcy dolarów. Miasto analizuje obecnie, w jakich lokalizacjach montaż zaworów przeciwwzalewowych przyniósłby właścicielom nieruchomości największe korzyści.

Mieszkalnictwo o przystępnych cenach i mieszkalnictwo publiczne

Urząd ds. Mieszkalnictwa Miasta Nowy Jork (NYCHA) jest właścicielem i zarządcą ponad 170 000 lokali mieszkalnictwa publicznego, które stanowią miejsce zamieszkania dla blisko pół miliona mieszkańców Nowego Jorku o niskich dochodach. Wiele z tych gospodarstw domowych nie byłoby w stanie znaleźć przystępnego cenowo mieszkania na coraz droższym i bardziej konkurencyjnym rynku mieszkaniowym Miasta. Zachowanie tego kluczowego segmentu zasobów mieszkaniowych o przystępnych cenach – zarówno dla obecnych mieszkańców lokali NYCHA, jak i dla przyszłych pokoleń – stanowi jeden z najważniejszych priorytetów Miasta.

Około 230 nieruchomości należących do NYCHA zostało dotkniętych skutkami Idy, przy czym 13 kompleksów mieszkaniowych w Bronksie, Brooklynie i Queens doznało szczególnie poważnych uszkodzeń. NYCHA obecnie szacuje koszt szkód w nieruchomościach zarządzanych przez NYCHA na co najmniej 350 mln USD. Chociaż znaczna część tych kosztów zostanie pokryta z innych źródeł, NYCHA nadal ma istotne niezaspokojone potrzeby w zakresie finansowania działań łagodzących skutki zagrożeń, które mają zapobiec poważnym szkodom oraz znacznym kosztom związanym z przyszłymi zdarzeniami.

Po opublikowaniu pierwotnego Planu działania Miasta dotyczącego huraganu Ida Miasto zidentyfikowało dodatkowe niezaspokojone potrzeby w wysokości 51 mln USD związane z dwoma kompleksami mieszkalnictwa o przystępnych cenach w Brooklynie. Kompleksy Hope i Bushwick Gardens zostały uszkodzone podczas huraganu Ida i od tego czasu zostały dwukrotnie zalane. Chociaż ukończono już prace naprawcze o wartości ponad 40 mln USD, konieczne są dodatkowe działania łagodzące skutki zagrożeń, aby zapobiec przyszłym powodziom.

Działania informacyjne i inne usługi publiczne

Informacje publiczne

Cyklon posttropikalny (PTC) Ida szczególnie dotkliwie dotknął osoby o ograniczonej znajomości języka angielskiego (LEP). Zgodnie z doniesieniami medialnymi kilka osób, które poniosły śmierć w wyniku huraganu Ida w Mieście Nowy Jork, nie posługiwało się językiem angielskim lub znało go w ograniczonym stopniu. Chociaż Miasto może publikować komunikaty alarmowe w wielu językach za pośrednictwem usługi Notify NYC, Krajowa Służba Pogodowa (NWS) nie ma takiej możliwości. Ponadto użytkownicy muszą zarejestrować się, aby otrzymywać powiadomienia Notify NYC, zamiast otrzymywać je w sposób mniej lub bardziej automatyczny, jak ma to miejsce w przypadku powiadomień NWS opartych na lokalizacji. Jak pokazał huragan Ida, nierówności w dostępie do informacji mogą prowadzić do poważnych i nieproporcjonalnych skutków dla społeczności osób o ograniczonej znajomości języka angielskiego (LEP), a wczesne i łatwo dostępne powiadamianie ma kluczowe znaczenie dla ochrony i ratowania życia.

Ubezpieczenie od powodzi

Miasto planuje i realizuje liczne projekty mające na celu zarządzanie skutkami ekstremalnych opadów deszczu, jednak pełne efekty tych działań mogą być odczuwalne dopiero po wielu latach, a nawet dziesięcioleciach. Ponadto Miasto nigdy nie będzie w stanie zapobiec wszystkim powodziom. Wraz ze wzrostem częstotliwości występowania ekstremalnych opadów deszczu Miasto będzie informować mieszkańców o potrzebie ochrony poprzez wykupienie ubezpieczenia od powodzi i zachęcać ich do tego, również na obszarach śródlądowych, gdzie takie ubezpieczenie zazwyczaj nie było wymagane. Miasto dostrzega problem rosnących kosztów polis ubezpieczeniowych i współpracuje ze swoimi partnerami federalnymi w celu jego rozwiązania. Wykupienie ubezpieczenia od powodzi pozostaje jednak najlepszym sposobem zapobiegania katastrofalnym skutkom finansowym powodzi. Miasto będzie również współpracować z właścicielami nieruchomości i najemcami przy przeprowadzaniu audytów odporności oraz modernizacji budynków w celu obniżenia kosztów ubezpieczenia.

Odporność i ograniczanie ryzyka

Miasto dokonało znaczących, przełomowych inwestycji w zarządzanie wodami opadowymi, które poprawią jakość wody i zwiększą przygotowanie na coraz bardziej gwałtowne burze. Jednak zawsze istnieje potrzeba podejmowania dalszych działań. Miasto opracowało i będzie rozwijać liczne rozwiązania mające na celu zwiększenie odporności miasta, w tym

- systemy zielonej infrastruktury, które przechwytyją wody opadowe z ulic, chodników i innych utwardzonych powierzchni, zanim przedostaną się one do systemu kanalizacyjnego lub spowodują lokalne podtopienia;
- systemy Bluebelt oraz tereny podmokłe, które odprowadzają, magazynują i filtrują spływ powierzchniowy pochodzący z opadów lub wody opadowe;
- Usprawnienia szarej infrastruktury, które zwiększą przepustowość miejskiej sieci kanalizacyjnej, oczyszczalni ścieków, przepompowni itp.; oraz
- uwzględnianie kwestii związanych z łagodzeniem skutków zagrożeń, zwiększaniem odporności i gotowością na sytuacje kryzysowe we wszystkich obiektach Miasta (np. placówkach opieki zdrowotnej, placówkach edukacyjnych, terenach rekreacyjnych i otwartych przestrzeniach, obiektach infrastruktury komunalnej oraz centrach ewakuacyjnych) i programach (np. pomocy dla małych przedsiębiorstw, mieszkaniowie o przystępnych cenach oraz działaniach na rzecz rozwoju siły roboczej).

Planowanie

Wreszcie huragan Ida uwidocznił liczne obszary, w których Miasto, jego partnerzy instytucjonalni oraz inni interesariusze mogą wprowadzić usprawnienia. Obszary te obejmują między innymi:

- analizowanie obszarów pod kątem potencjalnych działań zwiększających odporność i łagodzących skutki zagrożeń;
- planowanie skuteczniejszej ewakuacji osób przebywających w pomieszczeniach poniżej poziomu gruntu w przypadku gwałtownej powodzi;
- Identyfikację lokalizacji mieszkań w piwnicach i suterrenach oraz sposobów ich lepszej ochrony przed powodzią, pożarami itp.;
- Doskonalenie metod prognozowania, monitorowania, śledzenia i oceny skutków ekstremalnych zjawisk pogodowych; oraz
- Ocenę metod ograniczania emisji dwutlenku węgla i zwiększania odporności.

Podsumowanie

Zasady przewodnie

Przed opracowaniem niniejszego Planu działania oraz w trakcie prac nad nim Miasto prowadziło konsultacje z mieszkańcami dotkniętymi skutkami klęski żywiołowej, lokalnymi przedsiębiorcami, usługodawcami, władzami stanu Nowy Jork, NYCHA, rządem federalnym oraz innymi interesariuszami, aby zapewnić, że planowany sposób wykorzystania środków przez Miasto odpowiada zidentyfikowanym potrzebom i jest zgodny z innymi działaniami na rzecz odbudowy. Przy wyborze inicjatyw przeznaczonych do finansowania Miasto nadało priorytet programom mającym przynosić korzyści najbardziej narażonym grupom mieszkańców, ograniczać w przyszłości ryzyko utraty życia i mienia oraz spełniać kryteria kwalifikowalności dotacji CDBG-DR. Jak opisano w obwieszczeniu HUD, co najmniej 80% alokacji środków dla Miasta musi zostać wydatkowane na obszarach Bronksu, Brooklynu, Queens i Staten Island określonych przez HUD jako najbardziej dotknięte i poszkodowane (MID). Ponadto co najmniej 70% środków z dotacji musi zostać wykorzystane z korzyścią dla osób i obszarów o niskich i umiarkowanych dochodach.

Programy proponowane do finansowania obejmują działania związane z mieszkalnictwem, infrastrukturą, żywieniem gospodarczym, usługami publicznymi, planowaniem oraz administrowaniem dotacją. Finansowane działania obejmują

- Doradztwo finansowe i pomoc w zakresie ubezpieczeń od powodzi dla właścicieli małych nieruchomości mieszkalnych i najemców;
- Dofinansowanie działań zwiększających odporność w budynkach mieszkalnych obejmujących od jednego do czterech lokali oraz w budynkach wielolokalowych, w tym w kompleksach mieszkalnictwa publicznego;
- Rozbudowę miejskiej sieci zielonej infrastruktury;
- Prowadzenie działań informacyjnych i zwiększanie świadomości zagrożeń w społecznościach szczególnie narażonych;
- Planowanie działań na rzecz odbudowy i zwiększania odporności;
- Ochronę infrastruktury krytycznej i obszarów przed powodzią; oraz
- Wzmacnianie społeczności poprzez szkolenia z zakresu przygotowania na sytuacje kryzysowe.

Chociaż OMB będzie głównym podmiotem odpowiedzialnym za administrowanie dotacją, wdrażanie tych programów będzie wymagało skoordynowanej współpracy licznych agencji miejskich, Urzędu ds. Mieszkalnictwa Miasta Nowy Jork oraz Biura Burmistrza, w szczególności Biura Burmistrza ds. Klimatu i Sprawiedliwości Środowiskowej. Miasto będzie kontynuować działania na rzecz zaangażowania mieszkańców przez cały okres obowiązywania dotacji i w razie potrzeby będzie je odpowiednio dostosowywać.

Proponowane kwoty przydziału

Tabela 1-1: Przydział środków w ramach programów CDBG-DR

Nazwy projektów	Finansowanie „Runda 1”	Finansowanie „Runda 2”	Łączna kwota przydziału	Przewidywane korzyści dla osób o niskich i umiarkowanych dochodach	Przewidywane korzyści dla obszarów MID Miasta
Mieszkalnictwo					
Oczekiwane korzyści dla obszarów MID na terenie Miasta	57 716 383 USD	0 USD	57 716 383 USD	57 716 383 USD	57 716 383 USD
Program mobilności mieszkaniowej i zwiększania odporności Jewel Streets	20 000 000 USD	0 USD	20 000 000 USD	18 367 495 USD	20 000 000 USD
Usprawnienia odporności: Budynki wielolokalowe	21 847 000 USD	51 023 632 USD	72 870 632 USD	72 870 632 USD	72 870 632 USD
Infrastruktura					
Rozbudowa Zielonej Infrastruktury	43 720 516 USD	33 590 547 USD	77 311 063 USD	77 311 063 USD	77 311 063 USD
Ochrona przeciwpowodziowa Red Hook	0 USD	10 000 000 USD	10 000 000 USD	10 000 000 USD	10 000 000 USD
Ożywienie gospodarcze					
Gotowość dzielnic handlowych na sytuacje kryzysowe	450 000 USD	0 USD	450 000 USD	450 000 USD	450 000 USD
Usługi publiczne					
Ubezpieczenie od powodzi i doradztwo finansowe	1 000 000 USD	1 500 000 USD	2 500 000 USD	2 500 000 USD	2 500 000 USD
Świadomość zagrożeń i działania informacyjne na rzecz społeczności	7 551 869 USD	5 559 678 USD	13 111 547 USD	12 457 146 USD	13 111 547 USD
Planowanie					
Planowanie w zakresie odporności	26 805 061 USD	16 871 463 USD	43 676 524 USD	Nie dotyczy	43 676 524 USD
Łączna kwota na programy inne niż administracyjne	179 090 829 USD	118 545 320 USD	297 636 149 USD	251 672 719 USD	297 636 149 USD
Procent				83,94%	
Administracja					
Administracja CDBG-DR w związku z huraganem Ida	8 882 171 USD	4 298 680 USD	13 180 851 USD	9 226 596 USD	13 180 851 USD
Razem	187 973 000 USD	122 844 000 USD	310 817 000 USD	260 899 315 USD	310 817 000 USD

Niezaspokojone potrzeby i proponowane alokacje

Na podstawie oceny niezaspokojonych potrzeb przedstawionej w kolejnej części niniejszego planu Miasto oszacowało niezaspokojone potrzeby na kwotę 834 450 000 USD. Szacunek ten opiera się na najlepszych dostępnych dla Miasta danych na dany moment, przede wszystkim na informacjach pochodzących od FEMA, U.S. Small Business Administration oraz z analiz przeprowadzonych przez Miasto. Miasto będzie jednak aktualizować sekcję dotyczącą niezaspokojonych potrzeb za każdym razem, gdy dostępne staną się nowe, istotne dane.

Tabela 1-2: Niezaspokojone potrzeby i proponowane alokacje

Kategoria	Pozostałe niezaspokojone potrzeby	% niezaspokojonych potrzeb	Przydział środków	% przydziału środków na programy
Mieszkalnictwo	447 000 000 USD	53.6%	150 587 015 USD	48.4%
Infrastruktura	313 000 000 USD	37.5%	87 311 063 USD	28.1%
Ożywienie gospodarcze	450 000 USD	0.1%	450 000 USD	0.1%
Usługi publiczne	22 000 000 USD	2.6%	15 611 547 USD	5.0%
Planowanie	52 000 000 USD	6.2%	43 676 524 USD	14.1%
Koszty administracyjne			13 180 851 USD	4.2%
Razem	834 450 000 USD	100.0%	310 817 000 USD	100.0%